

Vlaamse overheid

Afdeling Handhaving

Gewestelijke entiteit

Koning Albert II-laan 20 bus 8

1000 Brussel

T 02 553 75 11

www.omgevingvlaanderen.be

sanctionering.omgeving@vlaanderen.be

BESLISSING OVER HET OPLEGGEN VAN EEN BESTUURLIJKE GELDBOETE

Dossier: 46345

Dossierbehandelaar: Tinneke Vanderweyen

1. Regelgevend kader

- decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (hierna: "DABM")
- besluit van 12 december 2008 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (hierna: "Milieuhandhavingsbesluit")
- decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (hierna: "Materialendecreet")
- besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (hierna: "VLAREM II")

2. Procedurele antecedenten

- 03/12/2022 Ruben Van de Keere (lokale politie Assenede-Evergem) (hierna: "verbalisant") stelde een proces-verbaal op met nummer GE.64.L7.6562/22, ten laste van Hilde Meyer, rijksregisternummer 73011109647, wonende te BELGIE, 9000 Gent, Bomstraat 14 bus C000 (hierna: "(vermoedelijke) overtreder"), voor schending van de milieureglementering.
Het proces-verbaal werd verzonden naar de procureur des Konings te Gent (conform artikel 16.4.31 DABM).
- 23/02/2023 De procureur des Konings te Gent ontving het proces-verbaal.
De procureur des Konings stelde de gewestelijke entiteit in kennis van de verlenging van zijn beslissingstermijn (conform artikel 16.4.32 DABM).
- 01/03/2023 De procureur besliste om het milieumisdrijf niet strafrechtelijk af te handelen en met het oog op bestuurlijke beboeting door te sturen naar de gewestelijke entiteit, met verval van de strafvordering tot gevolg (conform de artikelen 16.4.33 en 16.4.34 DABM).
- 17/04/2023 De gewestelijke entiteit ontving bericht van deze beslissing van de procureur des Konings. De procureur bezorgde hierbij ook het strafdossier.
- 05/05/2023 De gewestelijke entiteit bracht vermoedelijke overtreder per aangetekend schrijven op de hoogte van haar voornemen om een bestuurlijke geldboete, al dan niet vergezeld van een voordeelontneming, op te leggen (conform artikel 16.4.36 DABM).
In hetzelfde aangetekend schrijven werd vermoedelijke overtreder een voorstel tot betaling van een geldsom gedaan. Aangezien vermoedelijke overtreder deze geldsom niet, niet tijdig of niet volledig betaald heeft, werd de procedure tot het opleggen van een bestuurlijke geldboete voortgezet (conform artikel 16.4.36, §4, lid 2 DABM).
De gewestelijke entiteit ontving geen schriftelijk verweer/aanvraag tot hoorzitting van vermoedelijke overtreder.

3. Feiten

Voor wat de feiten betreft, wordt verwezen naar het administratief dossier; zij moeten hier als integraal overgenomen worden beschouwd.

4. Beoordeling

4.1. De toerekenbaarheid aan de overtreder

Overeenkomstig artikel 12, § 1 van het Materialendecreet en artikel 6.11.1 van VLAREM II is het verboden om afvalstoffen te verbranden in open lucht.

Uit de vaststellingen en het fotodossier blijkt dat vermoedelijke overtreder een zeer grote hoeveelheid afval (waaronder palletten, bewerkt hout, bouwafval, ...) verbrandde in open lucht aan de rechterzijde van het kasteel gelegen te Evergem, Burggravenlaan 1 op 5 november 2022.

Deze feiten houden een schending in van artikel 12, § 1 van het Materialendecreet en van artikel 6.11.1 van VLAREM II en vallen daarmee onder de definitie van een milieumisdrijf als bedoeld in artikel 16.1.2, 2° DABM, waarvoor een bestuurlijke geldboete kan worden opgelegd.

Vermoedelijke overtreder verklaart in haar verhoor van 19 januari 2023 dat ze met voornamelijk takken uit hun bos een kampvuur maakte voor Halloween.

Artikel 6.11.1, 5° van het VLAREM II voorziet, met behoud van de toepassing van het Veldwetboek, het Bosdecreet en het decreet Natuurbehoud, een uitzondering op het verbrandingsverbod voor het verbranden van droog onbehandeld hout bij het maken van een kampvuur. Uit het fotodossier en de vaststellingen van de verbalisant blijkt dat er niet enkel droog onbehandeld hout verbrand werd maar eveneens een grote hoeveelheid afval.

Artikel 89 van het Veldwetboek bepaalt dat het verboden is op het veld een vuur aan te steken op minder dan 100 meter afstand van huizen, boomgaarden, hagen, graan mijten of van plaatsen waar vlas te drogen is gelegd. Uit het fotodossier en de vaststellingen van de verbalisant blijkt dat het kampvuur plaatsvond op minder dan 100 meter van de dichtsbijzijnde gebouwen. Er is bijgevolg niet voldaan aan de uitzonderingsvoorwaarden voor het verbrandingsverbod waardoor het verbod om afvalstoffen te verbranden in open lucht, gelet op voormelde elementen, onverkort toepassing vindt.

Door afval te verbranden op haar perceel heeft de vermoedelijke overtreder derhalve een schending begaan van artikel 6.11.1. van het VLAREM II. Dit milieuvoorschrift wordt gehandhaafd met toepassing van Titel XVI van het DABM en de schending ervan is strafbaar gesteld in hoofdstuk VI van titel XVI van het DABM. Er is bijgevolg sprake van een milieumisdrijf in de zin van artikel 16.1.2, 2° van het DABM waarvoor conform artikel 16.4.27 van het DABM een alternatieve bestuurlijke geldboete kan worden opgelegd.

Het milieumisdrijf staat vast in hoofde van overtreder.

4.2. De hoogte van de geldboete

Bij de bepaling van de hoogte van de geldboete wordt rekening gehouden met de ernst van de gepleegde feiten, de frequentie en de omstandigheden waarin de feiten gepleegd of beëindigd zijn.

4.2.1. De ernst van de feiten

De doelstelling van bovenvermelde regelgeving is het voorkomen of beperken van de negatieve milieu- en veiligheidsinvloeden van menselijke bedrijvigheden en handelingen die milieubelastend kunnen zijn, of die gevaarrijke in zich kunnen dragen.

Teneinde de omgeving leefbaar te houden voor iedereen, worden van eenieder inspanningen gevraagd om zijn afval op legale wijze te verwijderen.

Het verbranden van afvalstoffen is een maatschappelijk zeer afkeurenswaardig gedrag. Het is zowel asociaal ten aanzien van de gemeenschap die grote inspanningen moet doen voor het voeren van een degelijk afvalverwijderingsbeleid als ten aanzien van andere burgers die wel inspanningen doen om hun afval legaal te verwijderen en bijdragen tot het leefbaar houden van de omgeving.

In het kader van het Vlaams afvalbeleid dient men zoveel mogelijk voorrang te geven aan materiaalrecyclage, waarbij afval dat niet in aanmerking komt voor materiaalrecyclage in de daartoe geëigende installaties met maximale energierecuperatie moet verbrand worden.

Naast de direct merkbare overlast (o.a. geurhinder en rookontwikkeling) die de nabije omgeving ondervindt en het verlies van waardevolle grondstoffen en energie gaat illegale afvalverbranding gepaard met emissies van schadelijke stoffen: bij een ongecontroleerde en onvolledige verbranding komen, naast de emissies die uit een volledige verbranding voorkomen (zoals stikstofoxiden, zwaveloxide, koolstofdioxide en stof), ook nog koolstofmonoxide, koolwaterstoffen, roet, dioxines en furanen vrij. Deze stoffen hebben diverse negatieve gevolgen voor het leefmilieu en de menselijke gezondheid. Uit metingen van het Vlaams Instituut voor Technologisch onderzoek (VITO) blijkt dat dioxineconcentratie bij verbranding van afval in open lucht tot 5000 maal hoger kan oplopen dan bij verbranding in een huisvuilverbrandingsinstallatie.

De overheid nam reeds vele initiatieven om eenieder uitgebreid te informeren over de nadelige effecten van afvalverbranding voor mens en milieu en over de vaak kosteloze alternatieven voor verbranden, met name afval voorkomen, sorteren of composteren.

Het verbrande afval betrof een zeer grote hoeveelheid palletten, bewerkt hout, bouwafval, ...

Deze feiten zijn dus voldoende ernstig om gesanctioneerd te worden met een bestuurlijke geldboete van 1500 euro.

4.2.2. De frequentie

Het betreft een eenmalige schending. Er zijn minstens geen indicaties die erop wijzen dat bij overtreder reeds eerder vergelijkbare feiten werden vastgesteld. Het criterium frequentie geeft derhalve geen aanleiding tot een hogere geldboete.

4.2.3. De omstandigheden

Er zijn geen bijzondere omstandigheden die in rekening worden genomen bij het bepalen van de hoogte van de geldboete.

OM DEZE REDENEN beslist de gewestelijke entiteit om aan

Hilde Meyer
RR-nr: 73011109647
Bomastraat 14 bus C000
9000 Gent
BELGIE

een bestuurlijke geldboete op te leggen ten bedrage van **1.500 euro** conform artikel 16.4.25 DABM.

Brussel, 25 september 2023

Namens het afdelingshoofd,

Belangrijke mededelingen

1. Mogelijkheid tot uitstel of spreiding van betaling van de geldboete

Als u uitstel of spreiding van betaling van de geldboete wenst aan te vragen, moet u een gemotiveerd verzoek (Artikel 16.5.4 DABM) indienen bij:

Departement Omgeving
Afdeling Strategie, Internationaal, Digitalisering en Organisatie
Team financiën en begroting
Koning Albert II-Laan 20 bus 8
1000 Brussel
vorderingen.omgeving@vlaanderen.be

In uw verzoek vermeldt u de gestructureerde mededeling van het overschrijvingsformulier.

2. Mogelijkheid tot beroep tegen de boetebeslissing

Als u niet akkoord gaat met de boetebeslissing, kunt u beroep indienen bij het Handhavingscollege (Artikels 16.4.39 en 16.4.44 DABM, artikels 2 en 31/1 DBRC-decreet en artikels 8, 13, 14, 15, 16 en 17 Procedurebesluit. U kunt deze regelgeving nalezen op <https://www.dbrc.be/regelgeving>).

Het beroep schorst de bestreden beslissing.

Op straffe van onontvankelijkheid bezorgt u binnen een termijn van dertig dagen na de kennisgeving van deze beslissing per aangetekend schrijven of door afgifte tegen ontvangstbewijs een verzoekschrift aan het Handhavingscollege. Deze termijn van dertig dagen om een beroep in te dienen begint te lopen de dag na de werkdag na de verzending van deze boetebeslissing (behalve in geval van bewijs van het tegendeel).

Het adres van het Handhavingscollege:

Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Handhavingscollege
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

Het rolrecht bedraagt 100 euro per verzoekende partij. Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, bezorgt u het bewijs dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht op de rekening van de DBRC – Fonds Bestuursrechtscolleges BE17 3751 1175 7621 met als vrije mededeling uw naam en voornaam (natuurlijke persoon) of uw benaming en vennootschapsvorm (rechtspersoon).

Vrijstelling van betaling van het rolrecht kan als u aantoonst dat uw inkomsten ontoereikend zijn. U richt hiervoor een verzoek aan het Handhavingscollege, gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift.

Het verzoekschrift moet voldoen aan volgende voorwaarden:

- het moet worden gedagtekend en ondertekend door u of uw raadsman;
- het bevat minstens volgende gegevens:
- uw naam, telefoonnummer, e-mailadres, hoedanigheid, woonplaats of zetel en gekozen woonplaats in België;

- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een inventaris van de overtuigingsstukken;
- volgende documenten moeten bij het verzoekschrift worden gevoegd:
- een afschrift van de bestreden beslissing of een verklaring dat u niet in het bezit bent van een dergelijk afschrift;
- als de verzoeker een rechtspersoon is die geen raadsman heeft die advocaat is, een afschrift van zijn geldende en gecoördineerde statuten en van de akte van aanstelling van zijn organen, alsook het bewijs dat het daarvoor bevoegde orgaan beslist heeft in rechte te treden;
- de schriftelijke volmacht van uw raadsman als hij geen advocaat is;
- de overtuigingsstukken die in de inventaris zijn vermeld en overeenkomstig die inventaris genummerd zijn.

Voor meer informatie over het Handhavingscollege of over de openingsuren van de griffie van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges kunt u terecht op de website www.dbrc.be of op het telefoonnummer 02 553 17 75 (algemeen nummer).